



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

אל: ועדת המכרזים

משרד:	המשרד להגנת הסביבה
יחידה מזמינה:	משטרה ירוקה
תאריך:	24.7.2025

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה X (29)3 / □ (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

נושא: התקשרות בפטור ממכרז (ספק יחיד) עם החברה לשירותי איכות הסביבה

תיאור מהות ההתקשרות: קבלת שירותי דיגום, אנליזה, שינוע, אחסנה, טיפול והשמדת חומרים מסוכנים ופסולת חומרים מסוכנים שנתפסה/עוכבה במסגרת הליכי אכיפה ע"י משטרה ירוקה

יש לפרט את שווי ההתקשרות בהתאם לתפוקות הרצויות*:

תיאור השירות הנדרש	כמות	מחיר כולל מע"מ ליחידה	סה"כ מחיר כולל מע"מ
שירותי דיגום, אנליזה, טיפול, הובלה, השמדה ואחסנה חומרים ופסולת חומרים מסוכנים		300000	300000

* חובה לצרף לבקשה:

- הצעת מחיר מאת הספק ובה תכנית תקציבית מפורטת (הצעת המחיר הינה נספח לחוזה. לכן, חובה שהצעת המחיר תכלול תאריך ותיירשם על דף לוגו של המציע + חותמת).
- מסמכים נוספים להוכחת הייתו ספק יחיד עבור אותו שירות. לדוגמא: בכיל או רכישת מכשיר אישור מהחברה מחו"ל שהספק הינו יחיד בארץ שמורשה לספק/לכיל את המכשיר הנדרש
- טבלת אקסל לאישור מנכ"ל- בהתקשרויות ששווי ההתקשרות מעל 50,000 ₪כולל מע"מ

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

	300000	300000		
				סה"כ עלות כולל מע"מ

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☐ לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ טובין ☐ שירותים ☐ ביצוע עבודה

שם הספק:	החברה לשירותי איכות הסביבה
מספר הספק	520036450
ספק זה הנו:	X ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	300000
תקופת ההתקשרות:	11/2025-10/2027

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד:

המשטרה הירוקה מקבלת שירותי דיגום, אנליזה, הובלה, אחסנה, טיפול והשמדת חומרים מסוכנים ופסולת חומ"ס באמצעות החברה לשירותי איכות הסביבה מזה שלוש וחצי שנים מאז התקשרות בהליך פטור ממכרז ספק יחיד והארכתו נוספת. ההתקשרות הנוכחית מסתיימת, כאמור בחודש אוקטובר 2025, כאשר ההתקשרות הייתה לתקופה של שנה אחת ועוד שנת אופציה.

המשטרה הירוקה ממשיכה לקבל שירותים נשוא ההתקשרות במסגרת הליך אכיפה שהיא מבצעת, בין היתר דוגמי החברה מבצעים דיגומים של החומרים החשודים כמסוכנים ו/או פסולת חומרים מסוכנים, בשלב מאוחר יותר אנו מקבלים תעודות אנליזה של החומרים עם התוצאות ועל סמך התוצאות מופקות חוות דעת של ממנונה שפכי תעשייה וחומ"ס במשטרה הירוקה ו/או אגף חומ"ס ו/או מומחים אחרים במשרד לעניין מסוכנות החומר הנדגם או צורך בהיתר רעלים עבור החומר הנדגם ועוד.

חוות דעת ותוצאות הדיגומים מוצגות בתיקי חקירה לבתי משפט ומחזקים את הראיות כנגד מהוולים.

אציין עוד כי במידה והינו יכולים לקבל חלק מהשירותים באמצעות ספק אחר שיתכן

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

וקיימת התקשרות עמו במשרד, אז גם במקרה הזה, נעשתה בדיקה מול אגף חומ"ס במשרד להגנת הסביבה וצוין שלא קיימת התקשרות עם חברות שמבצעות חלק משירותים נשוא ההתקשרות המבוקשת **שהם שירותים הכי חיוניים שדרושים לנו, כגון שירותי דיגום ואנליזה ואחסנה והשמדת חומ"ס ופסולת חומ"ס**.

אציין עוד כי אגף חומ"ס נמצא בימים האלה בשלב הכנת התקשות עם חברה לשירותי איכות הסביבה ורחוק מאוד מהתקשרות בפועל, כאשר גם התקשרות כזו כשתהיה, אם תהיה לא תיתן מענה לצרכי האכיפה אלא לצרכים מנהליים והסדרתיים של אגף חומ"ס. ההתקשרות מול החברה נוצרה בהליך ספק יחיד לאור העובדה שלא קיימות במדינת ישראל חברות שמסוגלות לתת את **מכלול שירותים הנדרש נשוא ההתקשרות** (לא קיימת הסמכה מתאימה לביצוע הדיגומים כאמור שהיא הסמכה מול רשות להסמכת מעבדות/לא קיימת יכולת לאחסן ו/או להשמיד חומר מסוכן כזה או אחר או פסולת מסוכנת בסוף התהליך ובהתאם להחלטת בית המשפט,). לאור כך, החברה היחידה שמסוגלת לתת את מכלול השירותים הנדרשהינה החברה לשירותי איכות הסביבה.

אציין בהמשך דברים עובדתיים לגבי תחום חומרים מסוכנים ופסולת חומרים מסוכנים ונושא ספקים קיימים לחלק מהשירותים נשוא ההתקשרות הזהו.

על פי תקנות רישוי עסקים (סילוק פסולת חומרים מסוכנים), תשנ"א- 1990 ברירת המחדל לפינוי פסולת מסוכנת היא למפעל לניטרול וטיפול בפסולות תעשייתיות ופסולות חומרים מסוכנים שברמת חובב (להלן אתר הפסולת -הרעילה), פינוי ליעד אחר מחייב קבלת אישור מנהל. אתר הפסולת הרעילה ברמת חובב המופעל על ידי החברה לשירותי איכות הסביבה, הוא מקום היחיד אליו ניתן לפנות פסולת מסוכנת ללא אישור מנהל. בשל אופי עבודה שעברו נדרש השירות, לא ניתן לחזות מראש את מגוון החומרים, פסולות וכמויות, בשל כך המקום היחיד שאליו ניתן לפנות חומרים אלו הינו החברה לשירותי איכות הסביבה, שכן לא ניתן להוציא אישור מנהל עבור חומר לא מזוהה. בנוסף לאמור לעיל, לחברה יש התרים לטפל במרבית סוגי הפסולת והחומרים המסוכנים הקיימים החל מפסולת אורגנית (לשריפה) פסולת אנאורגנית לנטרול, פסולת מוצקה להטמנה וכו'. הדבר רלוונטי במיוחד כאשר מדובר בפסולות מורכבות לטיפול שהרכבן לא ידוע.

הובלה ואחסנת חומ"ס ספק קיים של המשטרה הירוקה

למשטרה הירוקה קיימת התקשרות עם חברת סנקאר שירותים לוגיסטיים במסגרתה ובאמצעות קבלן משנה, יש אפשרות לשנע ולאחסן חומ"ס. קבלן משנה לעניין הובלה

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

ואחסנת חומ"ס הינה חברת פרידנזון, לה יש היתר רעלים למספר חומרים מסוכנים, בעיקר חומרי הדברה וחומרים מסוכנים בכמויות קטנות. לקבלן המשנה קיימת הגבלת אחסון חומ"ס שונים וגם הגבלה מבחינת הכמות בכל חומר מסוכן. במקרה בו נדרש אחסון של חומ"ס שאינו מפורט בהיתר הרעלים, נדרשת הרחבה של ההיתר, דבר המצריך פניה של העסק למשרד ולוקח זמן ואף עשוי לא להיות מאושר כתלות בסיכונים הנובעים מהחומר המבוקש. במקרים של פעילות אכיפה של המשטרה הירוקה במקרים רבים לא קיים מידע אודות החומר מסוכן שעלול להיתפס לפני שנתפס ונדגם. כמו כן במידה ומדובר בפסולת חומ"ס או חומ"ס לא מזוהה, אין כלל אפשרות להוביל ו/או לאחסן את החומרים בשל היעדר מידע מספק להרחבת ההיתר. מטבע הדברים, לחברה לשירותי איכות הסביבה היתר רעלים רחב המאפשר קליטה וטיפול של מגוון רחב ביותר של פסולת מסוכנת או חומרים מסוכנים להשמדה.

השוואת עלות ההובלה ואחסנה

עלויות הובלה למשטח אצל הספק הקיים למשטרה הירוקה (סנקאר במסגרת התקשרות חדשה החל מ-9/2025) הן 3230 ₪ למשטח ועד 4 משטחים, כל משטח נוסף בתוספת 68 ₪ למשטח, המחירים לא כוללים מע"מ. עלות אחסנה של משטח חומ"ס אצל הספק הקיים הם 100 ₪ ליום למשטח בין 1 ל-15 ימים ראשונים, 90 ₪ למשטח ליום בין 16-30 ימים נוספים ועוד 60 ₪ ליום לימים נוספים מעבר ל-30 ימים, המחיר לא כולל מע"מ.

בהתאם לתנאי התקשרות נוכחית עם החברה לשירותי איכות הסביבה עבור פסולת שמאוחסנת לצורך טיפול בחברה לשירותי איכו"ס לא יגבו דמי אחסון או קליטה עד חצי שנה. מעבר לתקופה של חצי שנה עלות אחסנה הינו 32 ₪ ליום. מאחר ומרבית החומרים והפסולות שיתפסו, יטופלו באתר החברה המהווה יעד טיפול עבור מרבית סוגי הפסולת הרי שלא יגבה כסף עבור האחסון.

מכלול שירותים : החברה לשירותי איכו"ס

בהינתן העובדה שחברה לשירותי איכו"ס יכולה לתת את מכלול השירותים המבוקשים נוגעים לטיפול בחומרים מסוכנים, פסולת חומ"ס וחומ"ס בלתי מזוהה, כגון, דיגום ואנליזה, שינוע, אחסנה והשמדה, יש לכך משמעות ראיתית חשובה ביותר. המשטרה הירוקה מנהלת תיקי חקירה במסגרתם ועל פי דיני הראיות יש חובה לתעד ולשמר "שרשרת משמורת", כלומר תיעוד ראיתי של המוצג משלב נטילתו ועד הכנסתו לתיק החקירה. ביצוע התהליך כולו על ידי ספק אחד תשפר משמעותית את "שרשרת

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

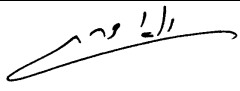
המשמורת". בנוסף ישנם מקרים רבים בהם עולה צורך בדגימות חוזרות גם לאחר הזמן, פתרון ספק יחיד מאפשר לבצע דיגום באותו מקום שהמוצג נמצא או מאוחסן ריבוי גורמים שיטפלו בתהליך הובלה, דיגום, אחסנה וטיפול (השמדה) עלול להוביל ברמת סבירות גבוהה מאוד לכשלים ראיתיים בשרשרת המשמורת אשר בהכרח תפגע במאמצי האכיפה בחקירה, ותמנע הגשת כתב אישום.

זאת מעבר לעובדה, שבהינתן יהיו גורמים רבים, הדבר יצור עמוס בלתי סביר על המשטרה הירוקה על פיקוח על שרשרת המשמורת ולכן תכביד שלא לצורך על משך ניהול התיק בבית משפט.

בנוסף חברה לשירותי איכות הסביבה לא גובה תשלום על דמי אחסנה של רעל שטופל והושמד בה בסופו של דבר, הנ"ל מוזיל עלויות בצורה משמעותית. הצעת מחיר לכל מכלול השירותים מצורפת בנפרד.

לאור כל האמור לעיל, אנו סבורים שבנסיבות השירות המבוקש במקרה זה החברה לשירותי איכות הסביבה - הינה ספק יחיד למכלול הפעילות של דיגום, זיהוי, אנליזה, אחסון, הובלה וטיפול בפסולת חומרים מסוכנים ובחומרים מסוכנים.
חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

יוסי בר	מנהל המשטרה הירוקה	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה